|  |  |
| --- | --- |
| CHÍNH PHỦ | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 629/BC-CP | *Hà Nội, ngày 10 tháng 10 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Công tác thi hành án năm 2024**

Kính gửi: Quốc hội

Thực hiện Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội, Chính phủ trân trọng báo cáo Quốc hội công tác thi hành án năm 2024 với những nội dung sau đây:

# Phần thứ nhất

# CÔNG TÁC THI HÀNH ÁN NĂM 2024

# I. CÔNG TÁC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ, HÀNH CHÍNH VÀ HOẠT ĐỘNG THỪA PHÁT LẠI

## **1. Công tác thi hành án dân sự**

a) Công tác rà soát, hoàn thiện thể chế; chỉ đạo điều hành

- Năm 2024, Tổ công tác của Thủ tướng Chính phủ thường xuyên thực hiện việc rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, trong đó có rà soát, hệ thống hóa văn bản pháp luật về thi hành án dân sự (THADS). Trên cơ sở kết quả rà soát, Chính phủ đã trình Quốc hội đưa dự án Luật THADS (sửa đổi) vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025, đồng thời xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 62/2015/NĐ-CP để kịp thời tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc phát sinh từ thực tiễn thi hành; phối hợp xây dựng, trình Bộ Chính trị ban hành Quy định số 183-QĐ/TW ngày 18/9/2024 về Cơ chế bảo vệ các cơ quan, tổ chức, cá nhân thực thi công vụ trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án; chỉ đạo việc xây dựng, trình Bộ Chính trị về Đề án “Phương án tháo gỡ khó khăn, vướng mắc liên quan đến các dự án, đất đai trong các kết luận thanh tra, kiểm tra, bản án tại một số tỉnh, thành phố” để giải quyết, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện một số bản án. Trong kỳ, Bộ Tư pháp đã xây dựng và ban hành 06 văn bản, đề án thuộc thẩm quyền và một số quy trình, quy chế nội bộ theo Kế hoạch công tác.

- Chính phủ tiếp tục quán triệt, chỉ đạo triển khai đồng bộ các giải pháp để hoàn thành chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, thi hành án hành chính (THAHC) được Quốc hội giao; triển khai thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 04-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thu hồi tài sản bị thất thoát, chiếm đoạt trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế, quản triệt và tổ chức thực hiện các quy định của Đảng đối với công tác kiểm soát quyền lực, phòng chống tham nhũng, tiêu cực, công tác kiểm tra trong hoạt động THADS. Chỉ đạo các bộ, ngành tiếp tục phối hợp chặt chẽ với chính quyền địa phương để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thi hành các vụ án lớn, phức tạp.

### b) Kết quả THADS

- Tổng số việc phải thi hành là 1.023.131 việc, có điều kiện thi hành là 741.240 việc. Đã thi hành xong 621.568 việc (tăng 45.901 việc so với năm 2023), đạt tỉ lệ 83,86%;

Tổng số tiền phải thi hành là trên 500 nghìn tỷ đồng, có điều kiện thi hành trên 228 nghìn tỷ đồng. Đã thi hành xong trên 117 nghìn tỷ đồng (tăng hơn 27 nghìn tỷ đồng so với năm 2023), đạt tỉ lệ 51,46%;

### - Đã thi hành xong 6.252 việc, thu được hơn 30 nghìn tỷ đồng cho các tổ chức tín dụng;

- Đã thi hành xong 9.211 việc, thu được trên 22 nghìn tỷ đồng đối với các khoản bị chiếm đoạt trong các vụ án hình sự về kinh tế, tham nhũng;

- Đã tiếp 7.359 lượt công dân; tiếp nhận 12.486 đơn khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị. Đã giải quyết xong 2.398 việc thuộc thẩm quyền, đạt tỷ lệ 96,65%;

- Tổ chức, bộ máy cơ quan THADS tiếp tục được kiện toàn; công tác thanh tra, kiểm tra, phòng, chống tham nhũng tiêu cực được thực hiện quyết liệt; việc ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số, cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm thực hiện.

c) Về hạn chế, khó khăn, vướng mắc: việc xử lý vật chứng, tài sản để thi hành án trong một số vụ việc còn chậm; một số vụ việc thi hành án tham nhũng, kinh tế có số lượng đương sự lớn, tài sản phải xử lý nhiều, ở nhiều địa phương khác nhau, tính chất pháp lý phức tạp làm phát sinh khối lượng công việc rất lớn, trong khi đó nguồn nhân lực để thực hiện không đủ, dẫn đến quá tải; số đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị về THADS vẫn còn nhiều.

d) Về nguyên nhân: số việc và tiền thụ lý mới tăng cao so với các năm trước; một số quy định pháp luật còn chưa phù hợp với thực tiễn, nhất là các quy định về trình tự, thủ tục kê biên, xử lý tài sản bảo đảm để thi hành án...

## **2. Công tác thi hành án hành chính**

### a) Công tác hoàn thiện thể chế, chỉ đạo, điều hành

- Chính phủ đã chỉ đạo tổng kết thực tiễn thi hành Luật Tố tụng hành chính (TTHC) năm 2015 và Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 15/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường chấp hành pháp luật TTHC và THAHC. Trên cơ sở đó, đã phối hợp với TANDTC và các cơ quan có liên quan kiến nghị sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện pháp luật về TTHC và THAHC. Chính phủ cũng đã chỉ đạo Bộ Tư pháp xây dựng và ban hành Thông tư quy định Chế độ báo cáo thống kê THADS, theo dõi THAHC nhằm hoàn thiện biểu mẫu thống kê về theo dõi THAHC.

- Đã chỉ đạo các bộ, ngành, địa phương có biện pháp chấn chỉnh, xử lý, khắc phục những tồn tại, hạn chế để nâng cao hiệu quả chấp hành pháp luật TTHC và THAHC; tập trung thi hành dứt điểm các bản án, quyết định về hành chính đã có hiệu lực pháp luật.

### b) Kết quả THAHC: các cơ hành chính nhà nước đã thi hành xong 896 bản án, quyết định (tăng 314 so với năm 2023). Các cơ quan THADS đã thực hiện theo dõi 1.978 bản án, quyết định, trong đó, ban hành 1.361 văn bản tự nguyện thi hành án; làm việc với người phải thi hành án trong 1.305 bản án; đăng tải công khai 657 quyết định buộc THAHC của Tòa án; ban hành 175 văn bản kiến nghị người có thẩm quyền xử lý trách nhiệm đói với người phải thi hành án.

c) Hạn chế, khó khăn, vướng mắc: Mặc dù kết quả đã tăng cao so với cùng kỳ năm 2023 nhưng việc THAHC trong một số trường hợp vẫn còn chậm; số bản án, quyết định hành chính chưa thi hành xong vẫn còn nhiều, hầu hết đều liên quan đến lĩnh vực đất đai, nhiều vụ việc xảy ra đã lâu, quá trình tổ chức thi hành phải thực hiện lại trình tự, thủ tục liên quan đến bồi thường, hỗ trợ tái định cư… trong khi nhiều quy định, chính sách pháp luật về lĩnh vực này đã thay đổi; một số người có thẩm quyền trong cơ quan nhà nước chưa có sự quan tâm, sâu sát trong thực hiện các quy định của pháp luật về TTHC và THAHC…

## **3. Về hoạt động Thừa phát lại**

a) Về công tác hoàn thiện thể chế: Chính phủ đã chỉ đạo tổ chức sơ kết 03 năm thi hành Nghị định số 08/2020/NĐ-CP. Trên cơ sở đó, chỉ đạo nghiên cứu, đề xuất xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện đối với chế định này.

b) Kết quả hoạt động: Toàn quốc hiện có 207 Văn phòng Thừa phát lại (tăng 13 Văn phòng so với năm 2023).

Các Văn phòng Thừa phát lại đã tống đạt được 747.909 văn bản, lập 113.940 vi bằng, xác minh điều kiện thi hành án 04 việc, thụ lý tổ chức thi hành án 01 vụ việc. Đạt doanh thu trên 203 tỷ đồng.

c) Hạn chế, khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân: kết quả hoạt động chưa đồng đều; việc thực hiện xác minh điều kiện thi hành án, tổ chức thi hành án theo yêu cầu của đương sự không nhiều; nhận thức của người dân, doanh nghiệp về hoạt động Thừa phát lại còn hạn chế.

**II. CÔNG TÁC THI HÀNH ÁN HÌNH SỰ**

**1. Những kết quả đạt được**

a) Công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế: Chính phủ đã chỉ đạo xây dựng, ban hành Nghị định số 118/2024/NĐ-CP ngày 30/9/2024 quy định chi tiết một số điều của Luật Thi hành án hình sự năm 2019; Bộ Công an đã xây dựng, ban hành 03 Thông tư, đồng thời, tham mưu Chính phủ lập hồ sơ đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật THAHS năm 2019; triển khai Quyết định của Chủ tịch nước về đặc xá năm 2024 bảo đảm đúng quy định, tiến độ, an toàn.

b) Công tác thi hành án phạt tù:

- Tính đến ngày 30/9/2024, còn 206.090 người có án phạt tù.

- Các trại giam, trại tạm giam, nhà tạm giữ (TG, TTG, NTG) đã tiếp nhận, phân loại và quản lý đối với 88.680 phạm nhân (PN) đến chấp hành án; đã khám, cấp phát thuốc cho trên 5 triệu lượt PN; điều trị tại bệnh xá TG cho hơn 23 nghìn lượt PN; chuyển khám, điều trị tại các bệnh viện cho 3.613 lượt PN.

- Đã tổ chức 6.289 lớp giáo dục pháp luật, nội quy cơ sở giam giữ, văn hóa xóa mù chữ, giáo dục công dân, dạy nghề cho PN; khen thưởng 25.954 lượt PN cải tạo tiến bộ, có thành tích trong quá trình chấp hành án.

- Đã lập hồ sơ đề nghị TAND cấp tỉnh ra quyết định tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù cho 116 PN; lập hồ sơ đề nghị giảm thời hạn chấp hành án phạt tù cho 86.152 PN; lập hồ sơ, đề nghị và được TAND có thẩm quyền quyết định tha tù trước thời hạn có điều kiện cho 2.055 PN.

- Tổng số người chấp hành án hình sự tại cộng đồng là: 72.964 người.

- Hiện còn 43 người đang chấp hành biện pháp tư pháp bắt buộc chữa bệnh.

- Đã cấp 14.309 máy bộ đàm cầm tay, 6.762 máy dò kim loại, 448 máy phá sóng điện thoại di động, 04 máy dò điện thoại di động, 157 bộ cổng từ kiểm soát ở các phân trại; 154 chiếc máy kiểm tra quà, 04 thiết bị kiểm tra ma tuý, 139 hệ thống camera giám sát an ninh công khai...

- Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của các đơn vị thuộc cơ quan THAHS Công an cấp tỉnh được quy định rõ ràng, bảo đảm đúng thẩm quyền từng cấp; cán bộ, chiến sĩ làm nhiệm vụ THAHS thường xuyên được đào tạo, nâng cao trình độ.

- Đã tiếp nhận, phân loại, xử lý, giải quyết 24 đơn khiếu nại, tố cáo,phản ánh, kiến nghị liên quan đến thi hành án phạt tù; trong đó: 11 đơn thuộc thẩm quyền đã giải quyết theo đúng quy định.

c) Công tác đặc xá: Chủ tịch nước đã ký Quyết định đặc xá cho 3.763 PN đang chấp hành án phạt tù và 02 người đang được tạm đình chỉ.

**2. Hạn chế, nguyên nhân**

a) Hạn chế: công tác quản lý giam giữ PN ở một số TG, TTG, NTG còn sơ hở dẫn đến PN trốn, vi phạm nội quy cơ sở giam giữ; công tác quản lý giam giữ, thi hành án tử hình chưa được đầu tư đúng mức; công tác phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, tổ chức chính trị - xã hội trong giáo dục cải tạo, hướng nghiệp, dạy nghề,tái hòa nhập cộng đồng cho PN ở một số đơn vị hiệu quả chưa cao... Một số cán bộ, chiến sĩ vi phạm quy trình, chế độ công tác phải xử lý kỷ luật, xử lý hình sự.

b) Nguyên nhân: số PN đang quản lý tại các cơ sở giam giữ tăng cao, tính chất tội phạm đa dạng, phức tạp; sự quan tâm của cấp ủy, chính quyền địa phương và cộng đồng dân cư vào công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng còn hạn chế; cơ sở vật chất, phương tiện phục vụ công tác quản lý giam giữ người bị kết án tử hình chưa đáp ứng được yêu cầu. Một số Công an đơn vị, địa phương chưa quan tâm đúng mức đến công tác THAHS tại cộng đồng và công tác tái hòa nhập cộng đồng.

**Phần thứ hai**

**NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM VÀ MỘT SỐ KIẾN NGHỊ**

**I. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM VÀ MỘT SỐ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU**

**1. Công tác THADS, THAHC, Thừa phát lại**

a) Tiếp tục quán triệt, tham mưu cụ thể hóa các nghị quyết, chỉ thị, kết luận, các văn bản chỉ đạo của Đảng, Nhà nước liên quan đến lĩnh vực THADS, THADS đặc biệt là Chỉ thị số 04-CT/TW; Kết luận số 05-KL/TW. Tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện thể chế về THADS, THAHC, trọng tâm là xây dựng Luật THADS (sửa đổi) để trình Quốc hội khóa XV xem xét, thông qua;

b) Tiếp tục tổ chức triển khai đồng bộ các giải pháp để hoàn thành chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, THAHC theo Nghị quyết số 96/2019/QH14; tổ chức thực hiện có hiệu quả Luật TTHC;

c) Tập trung rà soát, sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy các cơ quan THADS. Tăng cường hoạt động kiểm tra, thanh tra đối với công tác THADS, THAHC;

d) Đổi mới và nâng cao hiệu quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo về THADS, THAHC. Tăng cường công tác tự kiểm tra, kiểm tra công vụ, kiểm tra nội bộ, xác định trách nhiệm của người đứng đầu khi có vi phạm xảy ra. Thực hiện các biện pháp quyết liệt, hiệu quả trong phòng, chống tham nhũng, tiêu cực;

đ) Bảo đảm kinh phí hoạt động, cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc cho cơ quan THADS. Thực hiện hiệu quả ứng dụng công nghệ thông tin và chuyển đổi số trong công tác THADS;

g) Tiếp tục nghiên cứu hoàn thiện pháp luật về Thừa phát lại; nghiên cứu sửa đổi, bổ sung một số quy định của Nghị định số 08/2020/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành về chế định Thừa phát lại để phù hợp với thực tiễn hiện nay.

### 2. Công tác THAHS

a) Tiếp tục triển khai, thực hiện có hiệu quả các Nghị quyết của Quốc hội, tổ chức thi hành nghiêm các bản án, quyết định của Tòa án và các Nghị quyết, Chỉ thị, Kết luận của Đảng, Nhà nước, các văn bản pháp luật có liên quan; xây dựng, trình Quốc hội thông qua Luật THAHS (sửa đổi).

b) Giải quyết đúng quy định các trường hợp giam giữ trên 05 năm mà bản án đã có hiệu lực pháp luật, có đơn kêu oan hoặc không có đơn xin ân giảm. Chỉ đạo Cơ quan THAHS Công an các cấp, các TG, TTG, NTG nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý, giam giữ, giáo dục cải tạo PN, công tác THAHS, đặc xá và tạo điều kiện giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người được tha tù trước thời hạn có điều kiện... tích cực học tập, lao động, ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng.

c) Tiếp tục kiện toàn bộ máy tổ chức cơ quan THAHS các cấp; xây dựng đội ngũ cán bộ, chiến sĩ thực thi công tác THAHS ngày càng trong sạch, vững mạnh, đáp ứng yêu cầu thi hành án trong tình mới.

d) Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành các dự án xây dựng TG, TTG, NTG và các dự án trang bị phương tiện, kỹ thuật phục phục vụ cho công tác giam giữ. Nghiên cứu, ứng dụng khoa học công nghệ trong quản lý, nhằm nâng cao hiệu quả công tác THAHS, bảo đảm an ninh, an toàn các cơ sở giam giữ.

đ) Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn pháp luật, nghiệp vụ, hợp tác quốc tế trong THAHS; phối hợp với các cơ quan có thẩm quyền thực hiện thanh tra, kiểm sát, giám sát đối với công tác THAHS;

## **II. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ**

1. Đề nghị Quốc hội, các cơ quan của Quốc hội, các Đoàn đại biểu Quốc hội, Đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân, Mặt trận Tổ quốc các cấp tiếp tục tăng cường giám sát theo thẩm quyền đối với công tác THADS, THAHC, THAHS, Thừa phát lại.

2. Đề nghị Quốc hội:

- Tiếp tục quan tâm chỉ đạo, thể chế hoá các quy định của Đảng vào hệ thống pháp luật, đặc biệt là các nội dung tại Quy định 183-QĐ/TW ngày 18/9/2024 của Bộ Chính trị, các định hướng về công tác thi hành án tại Nghị quyết số 27-NQ/TW của Đảng về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới.

- Chỉ đạo việc hoàn thiện thể chế, pháp luật về THADS, THAHC và các quy định có liên quan nhằm tháo gỡ vướng mắc trong quá trình áp dụng pháp luật của các cơ quan THADS, nhất là việc xây dựng ban hành Luật THADS (sửa đổi) đảm bảo chất lượng, tiến độ đã đề ra.

Chỉ đạo rà soát, tổng kết để sửa đổi, bổ sung một số quy định của Luật TTHC năm 2015, theo hướng mở rộng đối tượng tham gia tố tụng; thời hạn cung cấp tài liệu, chứng cứ; thời hạn tự nguyện thi hành án... cho phù hợp với thực tiễn.

- Chỉ đạo các cơ quan chức năng có biện pháp phối hợp giải quyết các vấn đề liên quan đến đất quản lý, sử dụng an ninh tại TG; bố trí diện tích đất xây dựng trụ sở, kho vật chứng, tài sản tạm giữ của cơ quan THADS đảm bảo nhu cầu thực tế hiện nay; việc xây cấp phép hoạt động cho các bệnh xá và xây dựng các khu điều trị cho PN của các TG ở các bệnh viện phục vụ công tác khám, điều trị và quản lý.

3. Đề nghị TANDTC chỉ đạo TAND các cấp tiếp tục phối hợp có hiệu quả với cơ quan THADS; kịp thời giải quyết các yêu cầu đính chính, giải thích bản án và các kiến nghị của cơ quan THADS theo quy định, cung cấp hồ sơ tài liệu vụ việc; thụ lý yêu cầu phân chia tài sản chung của đương sự trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế...

4. Đề nghị VKSNDTC chỉ đạo VKSND các cấp tăng cường kiểm sát quá trình tổ chức thi hành án; tăng cường thực hiện, hướng dẫn thực hiện tương trợ tư pháp trong hình sự ngay từ giai đoạn điều tra, truy tố và xét xử, bảo đảm kịp thời thu hồi tài sản phạm tội tẩu tán ở nước ngoài; kiểm sát hoạt động của Thừa phát lại; Phối hợp với cơ quan chức năng kiên quyết lập hồ sơ xử lý nghiêm các đối tượng trốn tránh, chây ỳ, chống đối việc thực hiện nghĩa vụ thi hành án. Phối hợp chặt chẽ với Bộ Công an để hướng dẫn giải quyết những vướng mắc phát sinh trong tổ chức thi hành án tử hình, THAHS tại cộng đồng.